



## ***“PROCESSO DE ATUALIZAÇÃO DO PNRH 2020”***

### **1. INTRODUÇÃO**

Conforme previsto no Art. 3º da Resolução nº 58/06 do Conselho Nacional de Recursos Hídricos -CNRH, teve início em 2010 a primeira atualização do Plano Nacional de Recursos Hídricos - PNRH, oportunizando os ajustes e adequações necessários e avançando o horizonte de implementação para o ano 2025, de forma a manter a perspectiva de 15 anos. Deste processo resultará o PNRH 2025.

O primeiro passo rumo ao PNRH 2025 foi o estabelecimento dos objetivos da atualização do PNRH 2020. Com base na experiência dos primeiros quatro anos de sua implementação, registradas nos Informes 2008 e 2009 do Sistema de Gerenciamento Orientado para Resultados do PNRH (SIGEOR), e considerando reuniões técnicas realizadas, definiu-se que esse processo teria os seguintes objetivos:

- i. a atualização do conteúdo dos volumes do PNRH;
- ii. a priorização de ações para o período 2011-2014;
- iii. a definição de estratégias para implementação das ações no âmbito do SINGREH.

O Documento Orientador da Revisão do PNRH 2020 (Anexo 1) foi elaborado pela SRHU. Este documento resgata as principais dificuldades encontradas durante os primeiros cinco anos de implementação do PNRH 2020, bem como relaciona os principais desafios a serem superados, conforme Quadro 1.

Quadro 1 – Dificuldades e Desafios relativos aos primeiros 4 anos de implementação do PNRH.

| <b>DIFICULDADES</b>   | <b>DESAFIOS</b>  |
|---|--|
| O detalhamento operacional do Programa XIII – Gerenciamento executivo e do monitoramento e avaliação da implementação do PNRH, por meio do SIGEOR, concebido na Resolução CNRH nº 69, de 2007 (não implementado); | O processo de revisão deve constituir-se em uma oportunidade para o fortalecimento do SINGREH.       |
| Convergência entre o Plano e o cotidiano do gerenciamento dos recursos hídricos do país, de tal modo que o planejamento e a gestão tendam a se aproximar;   | O PNRH 2025 deve ser um instrumento reconhecido e adotado como norteador para os entes do SINGREH.   |
| Integração e articulação entre o PNRH, os Planos Estaduais e os Planos de recursos hídricos de Bacias Hidrográficas;  | O PNRH 2025 deve promover o planejamento de recursos hídricos em nível nacional.                     |
| Priorização das proposições do PNRH pelos   | O PNRH 2025 deve ter reatamento nas 12 Regiões Hidrográficas Brasileiras e nos estados da federação. |
|   | A difusão e comunicação do Plano deve ser  |

|   |  |
|---|--|
| <p>executores dos Programas e subprogramas;</p> <p>Articulações institucionais de interesse do PNRH com os responsáveis pelas políticas públicas e com planos com repercussões sobre os recursos hídricos (desenvolvimento, setores usuários, Planos Municipais, etc.);</p> <p>Difusão e comunicação do Plano;</p> <p>O exercício do princípio da subsidiariedade e dos conceitos de descentralização e federalismo por meio da repartição de tarefas do PNRH entre os Colegiados de recursos hídricos e os Estados da federação.</p> | <p>melhorada, já no seu processo de revisão.</p> |
|---|--|

Postos os objetivos da revisão, considerando as dificuldades e desafios relacionados aos primeiros 4 anos e ainda as experiências de implementação registradas nos Informes SIGEOR 2008 e 2009, foi então definida a dinâmica do processo, com suas fases e etapas resumidas nos fluxogramas abaixo (Figuras 1 e 2), e melhor detalhadas no Anexo 1.

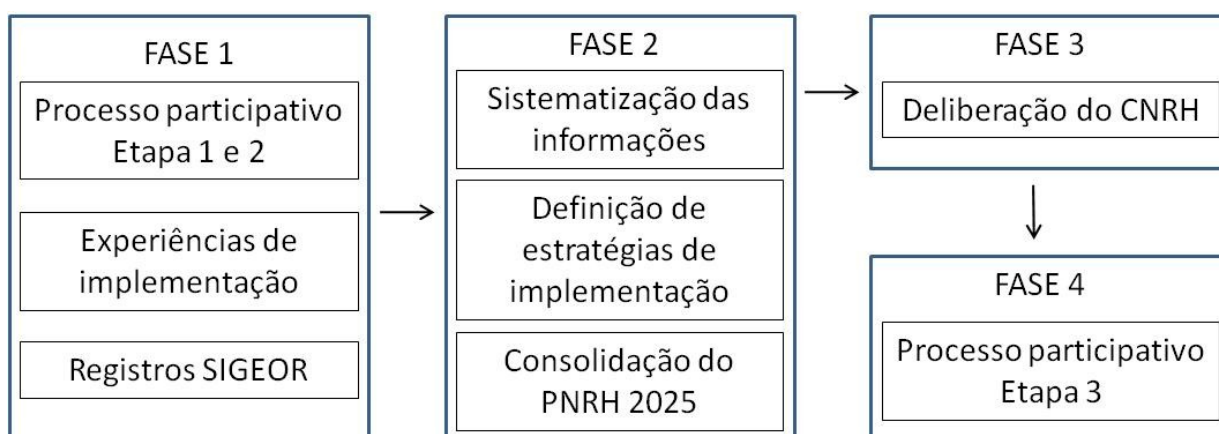


Figura 1 – Fases da atualização do PNRH 2020.

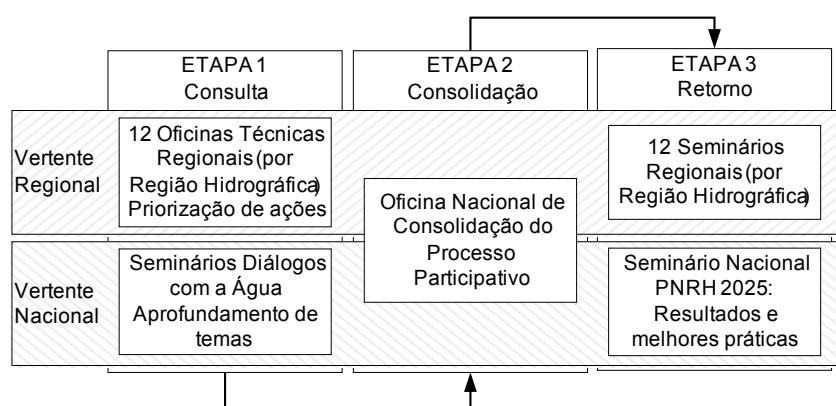


Figura 2 – Etapas do processo participativo de atualização do PNRH.

Em julho de 2010 teve início o desenvolvimento da Etapa 1 do processo participativo, representado na Figura 2, composto pelas vertentes regional e nacional.

Para cumprimento da vertente regional contou-se com o forte envolvimento do Fórum Nacional de Órgãos Gestores das Águas (FNOGA), que propôs uma metodologia de participação mais efetiva dos órgãos gestores estaduais no processo, com a inclusão de exercícios estaduais prévios a oficinas participativas. De forma complementar o processo participativo de revisão do PNRH contou com a importante parceria do Fórum Nacional de Comitês de Bacia Hidrográfica (FNCBH), fortalecendo a participação e o envolvimento dos comitês de bacia.

Considerando a proposta metodológica do FNOGA, a SRHU apresentou a metodologia de trabalho da vertente regional de revisão do PNRH e realizou 12 oficinas técnicas, sendo uma em cada Região Hidrográfica. O calendário das oficinas regionais segue no Quadro 2.

Quadro 2 – Calendário de realização das Oficinas Técnicas Regionais.

| REGIÃO HIDROGRÁFICA | LOCAL             | DATA   |
|---------------------|-------------------|--|
| Atlântico Sul       | Passo Fundo/RS    | 3 e 4 de agosto de 2010.                     |
| Tocantins Araguaia  | Brasília/DF       | 9 a 11 de agosto de 2010.                    |
| Paraguai            | Cuiabá/MT         | 23 a 25 de agosto de 2010.                   |
| NE Oriental         | João Pessoa/PB    | 30 e 31/8 e 1º de setembro de 2010.          |
| Atlântico Sudeste   | Rio de Janeiro/RJ | 8 a 10 de setembro de 2010.                  |
| Atlântico Sul       | Florianópolis/SC  | 13 e 14 de setembro de 2010.                 |
| Amazônica           | Rio Branco/AC     | 15 a 17 de setembro de 2010.                 |
| Paraná              | Campinas/ SP      | 20 a 22 de setembro de 2010.                 |
| Atlântico Leste     | Salvador/BA       | 22 a 24 de setembro de 2010.                 |
| NE Ocidental        | São Luiz/MA       | 27 a 29 de setembro de 2010.                 |
| São Francisco       | Belo Horizonte/MG | 29 a 30 de setembro e 1º de outubro de 2010. |
| Parnaíba            | Fortaleza/CE      | 20 a 21 de outubro de 2010.                  |

A vertente nacional do processo participativo de atualização do PNRH foi realizada para o aprofundamento de alguns temas de interesse nacional, conforme previsto no Documento Orientador (Anexo 1). Nesta vertente foram realizadas as atividades relacionadas no quadro a seguir.

Quadro 3 – Calendário de realização das Atividades da Vertente Nacional

| ATIVIDADES  | LOCAL          | DATA                       |
|---|----------------|----------------------------|
| Seminário de Planejamento Estratégico do SINGREH                          | Brasília/DF    | 13 a 15 de julho de 2010.  |
| Seminário Nacional: Diálogo Água e Clima                                  | Brasília/DF    | 27 a 29 de julho de 2010.  |
| Seminário Nacional: Diálogo Água e Desenvolvimento Econômico Sustentável” | João Pessoa/PB | 1 a 3 de setembro de 2010. |
| Reunião Técnica de Especialistas: “Enfoque Ecosistêmico”                  | Brasília/DF    | 27 de outubro de 2010.     |

## 2. ATUAÇÃO DA CT PNRH NO PROCESSO DE ATUALIZAÇÃO DO PLANO

A Câmara Técnica do PNRH vem atuando no processo de atualização do Plano, acompanhando as atividades desenvolvidas e aportando importantes contribuições.

Quadro 4 – Processo de atualização do PNRH 2020 na CTPNRH.

| Descrição  | Data                         |
|--|------------------------------|
| Apresentação abordado como o PNRH poderia ser mais comunicativo e mais próximo às realidades regionais.  | Reunião 61 – 03/03/2010      |
| Apresentação ressaltando que o foco da revisão do PNRH seria a avaliação da implementação, adequação de programas e subprogramas e a pactuação.  | Reunião 62 – 07 e 08/04/2010 |
| Encaminhamento do manual elaborado pelo fórum nacional de órgãos gestores da água.<br>Apresentação da primeira versão do Informe SIGEOR 2009 e concessão de tempo para contribuições.  | Reunião 63 – 09/06/2010      |
| Apresentação da versão definitiva do Informe SIGEOR 2009 e do lançamento do processo de revisão do PNRH 2020.  | Reunião 64 – 11/08/2010      |
| Apresentação do “Documento Orientador” do processo de atualização e concessão de tempo para contribuições.   | Reunião 63 – 09/06/2010      |
| Apresentação da proposta de metodologia de trabalho da vertente regional do processo participativo de revisão e concessão de prazo para contribuições.<br>Apresentação dos resultados das oficinas técnicas regionais.                 | Reunião 65 – 27 e 28/09/2010 |
| Apresentação da proposta de metodologia de trabalho na Oficina Nacional de Consolidação do processo participativo, aberto à contribuições.<br>Envio do “Documento Base” da Oficina Nacional de Consolidação do processo participativo. | Reunião 66 – 09 e 10/11/2010 |
| Apresentação dos resultados do processo participativo e próximos passos.   | Reunião 67 – 17/12/2010      |

Considera-se que a contribuição da CTPNRH ao processo de revisão deve se intensificar na **Fase 2** da revisão do PNRH (Figura 1).

## 3. RESULTADOS DO PROCESSO PARTICIPATIVO

A **Vertente Regional** resultou em uma série de contribuições para a definição dos dois primeiros

objetivos da Revisão do PNRH: i) a atualização do conteúdo dos volumes do PNRH e ii) a priorização de ações para o período 2011-2014.

Destas contribuições, foram identificadas 27 ações prioritárias para o PNRH 2025 que foram detalhadas na Oficina Nacional de Consolidação do Processo Participativo, a serem executadas em cooperação federativa. O resultado do detalhamento destas ações é apresentado na forma de “resumos executivos” e encontra-se no Anexo 2.

Os critérios de tratamento das ações propostas nas 12 oficinas regionais encontram-se registrados no “Documento Base” da Oficina Nacional de Consolidação (Anexo 3).

Além das 27 ações prioritárias, também estão no Anexo 2 as ações que não dependem de pacto federativo e que serão detalhadas posteriormente pela SRHU. O fato de terem sido detalhadas apenas 27 ações na Oficina Nacional de Consolidação não significa que outras ações priorizadas, ou mesmo ações que ainda podem derivar das diretrizes elencadas, não possam ser consideradas e incorporadas ao PNRH 2025. Tal incorporação correspondente ao trabalho de sistematização a ser realizado na Fase 2 do processo de atualização (Figura 1) e dependerá da metodologia a ser definida pela SRHU e pela CTPNRH.

A **Vertente Nacional** teve como objetivo debater temas importantes para a gestão de recursos hídricos, no sentido de melhor abordá-los no PNRH 2025. Alguns desses temas são: as mudanças do clima e suas repercussões sobre os recursos hídricos; a relação entre a água e o desenvolvimento econômico; o enfoque ecossistêmico aplicado à gestão dos recursos hídricos; as necessidades de adequações legais e institucionais no âmbito do SINGREH e a sustentabilidade financeira do SINGREH.

As proposições de ações resultantes da vertente nacional encontram-se no Anexo 4, organizadas por tema. Do mesmo modo que na vertente regional, os resultados desta vertente formam um conjunto propositivo de ações a ser incorporado ao PNRH 2025, a partir da sistematização correspondente à Fase 2 do processo de atualização (Figura 1) e de um detalhamento executivo das ações, que dependerá da metodologia a ser definida pela SRHU e pela CTPNRH.

#### **4. ESTRATÉGIA DE IMPLEMENTAÇÃO DO PNRH 2025**

A fim de nortear a sistematização das propostas advindas do processo participativo (vertente regional e nacional), do Informe SIGEOR 2009 e das prioridades definidas pela ANA e SRHU, foi contratado um consultor técnico, que propôs uma estratégia de implementação do PNRH 2025, considerando o histórico do processo de atualização. Esta proposta será analisada pelos técnicos da SRHU e da ANA, e posteriormente encaminhada para ser debatida na CTPNRH.

#### **5. PRÓXIMOS PASSOS**

Considerando o histórico do processo de atualização e os resultados da FASE 1 a equipe deverá definir com a CTPNRH a metodologia de sistematização, consolidação e a estratégia de implementação do PNRH 2025.

A) Produtos esperados:

PNRH 2025 – Volumes/Produtos:

- 1- Panorama e Estado dos Recursos Hídricos do Brasil;
- 2- Programas e Subprogramas do PNRH 2025;
- 3- Estratégias de Implementação do PNRH 2025.

## B) CRONOGRAMA DA ATUALIZAÇÃO DO PNRH 2020

13/12/2010 - Envio dos documentos (ações, produtos e cronograma) sobre a atualização do PNRH 2020 aos membros da CTPNRH para avaliação prévia.

17/12/2010 – Reunião da CTPNRH, com apresentações, pela SRHU, dos seguintes documentos: relatoria da oficina de Fortaleza, ações regionais e ações nacionais, produtos esperados e cronograma com as próximas etapas da atualização do PNRH 2020.

25/02/2011 – Prazo final para os consultores apresentarem a primeira versão dos produtos do PNRH 2025, a serem avaliados pela SRHU.

11/03/2011 – Prazo final para a SRHU enviar aos consultores solicitação de ajustes nas versões preliminares do PNRH 2025.

25/03/2011 – Prazo final para os consultores enviarem à SRHU a versão final do PNRH 2025.

01/04/2011 – Prazo final para a SRHU encaminhar o PNRH 2025 aos membros da CTPNRH.

01/04/2011 – Convocação dos membros da CTPNRH para deliberar sobre a primeira versão do PNRH 2025.

13/04/2011 – Primeira reunião da CTPNRH para deliberar sobre o PNRH 2025, apontando os possíveis ajustes necessários pela SRHU.

10/05/2011 – Convocação dos membros da CTPNRH e envio da segunda versão do PNRH 2025, ajustado para a SRHU, para avaliação prévia.

27/05/2011 – Convocação dos membros da CTPNRH para deliberação sobre o PNRH 2025.

02/06/2011 - Envio do PNRH 2025 aos membros da CTPNRH para avaliação prévia.

09/06/2011 - Apreciação do mérito do PNRH 2025 pela CTPNRH.

17/06/2011 - Convocação dos membros da CTIL para deliberação sobre o PNRH 2025.

23/06/2011 - Envio do PNRH 2025 aos membros da CTIL para avaliação prévia.

30/06/2011 – Reunião da CTIL para apreciação dos aspectos legais do PNRH 2025.

07/07/2011 - Convocação de Reunião Extraordinária do CNRH para deliberar sobre o PNRH 2025 e envio dos documentos aos Conselheiros.

21/07/2011 - Plenária do CNRH para apreciação do PNRH 2025.

### C) CRONOGRAMA DO CONJUNTURA DOS RECURSOS HÍDRICOS 2011

04/02/2011 – Convocação dos membros da CTPNRH para deliberação sobre proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil e consulta sobre a viabilidade de sua conversão no documento Panorama e Estado dos Recursos Hídricos do Brasil (produto 1 do PNRH 2025).

10/02/2011 – Prazo final para a Secretaria Executiva do CNRH elaborar uma proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil e para encaminhar aos membros da CTPNRH para avaliação prévia.

17/02/2011 – Reunião da CTPNRH para deliberar sobre proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil, e consulta sob a viabilidade de sua conversão no documento Panorama e Estado dos Recursos Hídricos do Brasil (produto 1 do PNRH 2025).

24/02/2011 – Convocação dos membros da CTIL para deliberação sobre proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil e para consulta sob a viabilidade de sua conversão no documento Panorama dos Recursos Hídricos (produto 1 do PNRH 2025).

28/02/2011 – Prazo final para envio aos membros da CTIL da proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil, e consulta sob a viabilidade de sua conversão no documento Panorama e Estado dos Recursos Hídricos do Brasil (produto 1 do PNRH 2025).

15/03/2011 – Reunião da CTIL para análise do mérito da proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil, e consulta sob a viabilidade de conversão no documento Panorama e Estado dos Recursos Hídricos do Brasil (produto 1 do PNRH 2025).

22/03/2011 – Convocação de Reunião Extraordinária do CNRH para deliberar sobre o proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil, e viabilidade de conversão no documento Panorama dos Recursos Hídricos (produto 1 do PNRH 2025) e envio dos documentos aos Conselheiros.

06/04/2011 – Apreciação da proposta de conteúdo mínimo para o Conjuntura dos Recursos Hídricos, e viabilidade de conversão no documento Panorama e Estado dos Recursos Hídricos do Brasil (produto 1 do PNRH 2025) pela Plenária do CNRH.